

以国有企业改革为重点 深化各项经济体制改革

省体改委主任 李三元

1997 年全省经济体制改革工作任务相当艰巨，难度进一步加大。但我们要知难而进，进一步增强责任感、紧迫感。解放思想，统一认识，振奋精神，大胆探索，不断拓宽思路，提高工作水平，以改革促进经济发展和社会稳定。在工作安排上着重抓好以下几点：

一、坚持国有企业改革方向，全面贯彻改革基本方针。首先要继续抓好现代企业制度试点，在探索明确国有资产投资主体的形式，明晰产权责任方面，力求取得实质性进展。在抓好试点企业的同时，逐步扩大试点面。第二，加快企业组织结构调整，再组建一批高标准、规范的重点企业集团。制定更有力的鼓励政策，加快资产重组步伐，有效地进行存量资产调整重组。进行制度创新，重点是建立和完善母子公司制，有条件的企业集团可授权成为国有资产投资主体，改组为国有控股公司，提高资本运作能力，使其运作和影响更多的社会资本。重点解决大企业和大集团的现实困难和历史包袱，减轻企业负担。加强企业集团的内部组织建设，完善集团管理体制和运行机制。第三，进一步放开搞活中小企业。坚持“三个有利于”的标准，鼓励各地根据实际情况，大胆探索。大力推进股份合作制，注意保持一定比例的国有股和集体股。充分发挥企业党组织的政治核心作用和职工民主管理的作用。加强内部科学管理。

二、深化流通体制改革，培育和完善市场体系。继续深化粮食、棉花等少数重要商品的

流通体制改革，积极推进流通企业产权制度改革。大力发展连锁经营、配送制、贸工农一体化、代理制等现代流通方式，组建省级流通企业集团，进行流通企业综合商社试点，大力培育生产资料市场和高效的生产要素市场。努力健全市场法规，加强对市场的管理、监督和调控。市场建设的工作思路应作适当的调整。一是市场布局的重点从侧重农村转向中心城市；二是市场建设的重点从侧重商品市场转向要素市场；三是市场培育工作从侧重数量扩张转向质量提高。

三、继续大力推进国有资产管理营运体制的改革。省辖市要结合机构改革，将一些资产存量较大的政府专业经济部门转变为经济实体，改造成国有资产的经营机构。授权一些有条件的企业集团，使之成为国有资产的投资主体。组建资产经营公司，强化国有经济的主导作用，强化国有经济在结构调整中的作用。组建资产经营公司要着重明确企业的产权主体，落实企业的法人财产权，实现产权主体的多元化。着力培育产权交易市场，发展一批合格的资产评估机构、产权交易的中介机构，开展企业资产评估、产权转让服务和信息咨询服务工作。

四、积极推进分配和社会保障制度改革，加快多层次社会保障体系建设。全省要结合本地的实际情况，制定相应办法，保证向统一方案平稳过渡。失业保险要同企业破产、分流富余人员、解决失业后再就业培训结合起来，进一步扩大失业保险范（下转第 40 页）

(上接第 41 页)围,建立国家、企业和职工个人三方面合理负担的失业保险缴费制度。开拓各种就业渠道,全面实施再就业工程,促进失业人员再就业。加快劳动就业服务体系建设,为劳动力的合理流动疏通渠道。继续推进职工医疗保险制度改革,进一步做好扩大试点工作。医疗制度改革要建立社会统筹、互助共济、对医患双方有效制约的制度。镇江市要进一步总结经验,及时解决新出现的问题。其他试点市也要进一步端正试点工作的指导思想,精心组织方案的实施工作。全面推进住房制度改革。

五、巩固和完善宏观体制改革。财税体制改革要抓紧设计财政转移支付的具体方案,完善财政分级分税体制的改革,加快地方税制改革要提高地方税增长的稳定性。金融体制改革,实施政策性金融业务和商业性金融业务的分离,加快专业银行向商业银行的转化。全面推行资产负债比例管理,建立新型的银企依存关系。加强证券期货监管工作,一是积极推进我省股票融资;二是继续搞好期货市场的试点工作;三是要完善证券、期货市场监管体系,加大监管力度,规范证券市场行为;四是做好证券、期货从业人员的培训工作,举办证券、期货从业人员培训班;五是加强证券期货监管部门的自身建设。

六、进一步搞好城市和县、区综合配套改革试点。南京、常州作为国家优化资本结构试点城市,要在增资、改造、分流、兼并、破产等方面取得更大的实质性进展,并配合有关部门做好扩大试点城市的工作。继续坚持以经济建设为中心,进一步理顺市、区管理体制,增强城区综合管理和服务功能。深化区街企业改革和县级综合改革,加快乡镇中小企业改制步伐。小城镇综合改革试点也要紧紧结合经济发展特色,开展“以市兴镇”、“以工兴镇”、“三产兴镇”、“旅游兴镇”等各种形式的试点。