

省政府关于下达 1997 年全省 国民经济和社会发展规划的通知

苏政发〔1997〕42 号 1997 年 4 月 23 日

各市人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:
江苏省 1996 年国民经济、社会发展计划执行情况
和 1997 年国民经济、社会发展计划,已经省八届

人大五次会议审议批准。现印发给你们,请认真贯彻
执行。

江苏省 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况 和 1997 年国民经济和社会发展计划安排意见

一、1996 年计划执行情况

1996 年,全省认真贯彻落实党中央、国务院的各项路线、方针和政策,正确处理改革、发展与稳定的关系,加快推进两个根本性转变,国民经济和社会事业保持较好的发展势头,年初省八届人大四次会议确定的主要计划目标基本实现,达到了“九五”计划开好头、起好步的总体要求。全年国内生产总值 6057 亿元,比上年增长 12.2%,比计划高 0.2 个百分点,比全国平均水平高 2.5 个百分点。

(一)农业生产喜获丰收,农村经济全面发展。

农业和农村工作进一步得到重视和加强,农村经济综合实力继续增强。全年农业增加值 975 亿元,比上年增长 7%,比计划高 3 个百分点。农业获得丰收,粮食总产 3476.4 万吨,创历史最高水平;棉花单产创纪录,总产 53.7 万吨;油料总产 147.5 万吨,均超额完成计划。多种经营较快发展,“菜篮子”工程建设取得较好成绩,多种经营增加值占农业增加值的比重达到 37.2%,比上年提高 3.4 个百分点。水利建设进一步加强,治淮、治太等重点工程加快实施。农业资源综合开发、商品粮棉油基地建设进展顺利,全年建设吨粮田 134 万亩,改造中低产田 325 万亩。

(二)工业生产平稳增长,企业集团发展较快。

工业生产克服了市场、资金等多种制约,保持平稳增长。全年工业增加值 2777 亿元,比上年增长 12%,完成计划目标。轻重工业协调发展,乡镇工业增长较快。产品结构得到调整,能源、原材料、农用工

业等主要产品产量有较大增长。市场开拓力度加大,产销衔接逐步好转,全省乡以上工业产销率为 95.04%。在完善 1995 年组建的 10 个省级大型重点企业集团的同时,1996 年又组建了 11 个省级大型重点企业集团,范围由工业扩大到流通、外贸、旅游等领域。重点企业集团经营业绩明显,其中 16 个工业企业集团销售收入和实现利税分别比上年增长 22.2% 和 23.1%,在全省经济发展中起着支撑和带动作用。

(三)重点建设成绩显著,投资结构逐步改善。

基础设施、基础产业和支柱产业等重点建设进展加快。沪宁高速公路江苏段、宁连、宁通一级公路、彭城电厂一号机组、北沿江光缆工程以及省人民医院门诊急救中心、省美术馆一期工程等一批重点项目已经建成,扶贫通电工程提前完成。技术改造一期“双加”工程开工实施率为 80.4%,高于全国平均水平 3.4 个百分点;二期“双加”工程开始启动,我省列入国家导向性计划的项目有 333 项,计划安排专项贷款 101 亿元,项目数和专项贷款均居全国第一位。全省全社会固定资产投资完成 1947.2 亿元,比上年增长 15.9%。

(四)市场销售稳定增长,物价涨幅持续回落。

消费品市场商品充裕,食品和新型家电销势较好,一般工业消费品销售平稳,餐饮业比较兴旺。全年社会消费品零售总额 2005.4 亿元,比上年增长 21.5%。随着抑制物价过快上涨各项措施的落实,物价涨幅持续回落,全年商品零售价格上涨幅度为 6.

8%，比计划低2.2个百分点，比上年回落7.5个百分点；居民消费价格上涨幅度为9.3%，比上年回落6.5个百分点。

(五)财政收入较快增长，金融形势保持稳定。

税制建设和税收征管工作得到加强，财政收入保持了较快的增长速度。全年财政总收入428亿元，比上年增长22.3%，其中地方财政收入223.2亿元，增长29.3%；财政支出310.9亿元，增长22.7%。金融形势保持稳定，全省金融机构各项存款余额4649亿元，比年初增加1100.8亿元；各项贷款余额3575亿元，比年初增加629.3亿元；货币投放139.8亿元，比上年多投放59.5亿元。

(六)外贸出口继续扩大，利用外资质量提高。

在国家对外经贸政策作出新的调整情况下，经过努力，全省开放型经济继续保持较好的发展势头。全年外贸进出口总额198.9亿美元，比上年增长18.5%；出口131.2亿美元，增长11.3%，其中机电产品出口39亿美元，增长30%，均超额完成计划。利用外资大项目增多，外商出资比例提高。全省新批外商投资企业2699家，其中1000万美元以上的大项目352个。全年实际利用外资55亿美元，比上年增长4.1%，完成了计划目标。对外经济技术交流与合作步伐加快，全年对外承包劳务实际完成营业额6.8亿美元，比上年增长33.9%。

(七)企业改革力度加大，配套改革继续深化。

现代企业制度试点工作深入展开，首批127家省级试点企业已有120家组织实施，试点企业资产负债率平均下降2个百分点，分流富余人员共5万人，第二批试点已经启动。国有资产监管工作开始起步，20个省级部门和机构被授权为监管机构。放开搞活中小企业取得较大进展，全省中小企业不同形式的改制面达50%以上。“学邯钢”活动取得初步成效，企业管理水平有所提高。社会保障体系建设步伐加快，全省城镇职工养老保险和失业保险覆盖面均达到91%，省辖市基本建立了最低工资保障制度。组织实施再就业工程，城镇登记失业率为2.2%，控制在3%的计划目标之内。医疗制度、住房制度等改革进一步深化。

(八)科技进步进展较快，教育事业全面发展。

积极实施“科教兴省”战略，技术创新工作进一步加强，高新技术产业化步伐加快。全年组织实施226项重点科技项目，启动建设23个企业技术中心和一批工程研究中心，开发市级以上新产品6000项，推广应用新技术1800项。沿江火炬高新技术产业开发带和苏北星火产业开发带规划正在抓紧实施。各级各类教育全面发展。全省招收研究生0.45

万人，普通高校招收本专科生7.43万人，扩招10000名大学生的任务超额完成。有普及九年义务教育任务的4县38个乡镇已通过国家验收，全省普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的目标基本实现。职业技术教育、成人教育等都有一定发展。

(九)人民生活进一步改善，可持续发展逐步推进。

城乡居民生活水平继续提高。全省城镇居民人均生活费收入4689元，比上年增加480元，由于部分企业经营状况不好，扣除价格因素后，实际增长低于6%的计划要求；农民人均纯收入3029元，比上年增加572元，实际增长12.6%，超额完成计划目标。计划生育工作继续加强，全省年末总人口为7110.16万人，人口自然增长率为5.53%。耕地保护力度加大，全省非农业建设占用耕地15.06万亩，控制在计划之内。环境保护工作取得新的进展，全年完成环境污染治理项目678个，118家年产量在5000吨以下的小造纸厂已全部关闭。

(十)精神文明建设得到加强，各项事业取得新的成绩。

贯彻落实党的十四届六中全会精神，在集中精力抓经济建设的同时，把精神文明建设摆到更加突出的位置。各地积极推广张家港两个文明建设一起抓的经验，深入开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，思想道德和文化建设明显加强。实施“五个一工程”，文化事业进一步繁荣，一批优秀作品在全国获奖。卫生事业继续发展，全省共有各类卫生机构1.49万个，拥有医院病床15.8万张。体育事业成绩显著，我省体育健儿有7人获9项世界冠军、12人获14项亚洲冠军。旅游业发展势头良好，全省旅游外汇收入比上年增长22%。广播电视、新闻出版和妇女、儿童、老龄、宗教、民政等各项社会事业都取得新的成绩。

1996年全省计划执行情况总的来说是好的，但经济生活中也存在一些值得注意的问题。主要是：(1)经济结构性矛盾比较突出，“大而全”、“小而全”和低水平重复建设现象普遍存在。(2)尽管农业获得了丰收，但农业基础地位仍不稳固，特别是水利设施依然比较薄弱，部分地区农民负担较重。(3)工业经济效益不理想，停产半停产企业和下岗待业人员增多，部分职工生活面临困难。(4)第三产业发展虽然较快，但仍未达到计划要求。

二、1997年计划安排的指导思想和调控目标

1997年是我国历史上重要的一年，香港回归和党的“十五大”召开都是具有历史意义的大事。因此，安排好国民经济和社会发展计划，做好各方面工作，

对于保持社会稳定和经济持续快速健康发展意义重大。

1997年全省计划安排的指导思想是：坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，认真贯彻落实党的十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，切实推进两个根本性转变，继续实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展三大战略，进一步加强农业基础地位，深化国有企业改革，加大结构调整和市场开拓力度，努力提高对外开放水平，积极培育新的经济增长点，大力加强社会主义精神文明建设，维护社会稳定，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

1997年全省国民经济和社会发展的主要调控目标是：

——国内生产总值增长12%，其中第一产业增长3%，第二产业增长12%，第三产业增长15%。在第一产业中，计划安排粮食总产3300万吨以上，棉花50万吨，油料140万吨，肉类340万吨。第三产业增加值在国内生产总值中的比重计划提高1—2个百分点。

——财政总收入增长13%。

——全社会固定资产投资2340亿元，增长20%。投资率保持在32.5%左右。

——外贸进出口总额增长15.6%，其中出口150亿美元，增长15%；实际利用外资58亿美元，增长5.5%；对外承包劳务营业额增长15%。

——社会消费品零售总额增长20%。

——商品零售价格上涨幅度控制在6%左右。

——农民人均纯收入增加300元以上，城镇居民人均生活费收入增加500元以上。

——人口自然增长率控制在6.3%以内。全省年末总人口计划控制在7169万人以内。

——城镇登记失业率控制在3.5%以内。

为了确保调控目标顺利实现，1997年继续对全省国民经济和社会发展规划实施目标管理，加强对各市和重点企业集团年度计划完成情况的检查与考核，建立相应的激励机制和奖惩办法，增强计划目标实施力度，促使各方面把工作落到实处，努力开创改革开放和现代化建设的新局面。

三、1997年经济与社会发展的主要任务

改革开放以来，我省曾抓住两次比较大的发展机遇，第一次是发展乡镇企业，第二次是发展外向型经济，促进了江苏经济持续快速发展。现在要把结构调整作为第三次发展机遇，实现产业升级，推动全省经济再上新的台阶。为此，1997年全省经济与社会发展的主要任务是把结构调整作为中心任务，以结构

调整为主线，带动各方面工作，扎扎实实抓出成效，全面完成国民经济和社会发展计划。在实际工作中，着重围绕三个方面展开：加大结构调整力度，加快改革开放步伐，加强两个文明建设。

(一)加大结构调整力度，提高经济整体素质。

1997年全省上下要集中精力，真抓实干，调整和优化三次产业结构、各产业内部结构和投资结构，重点对工业经济实施战略性改组改造。

1. 加快农业产业化、现代化进程。以农业产业化、现代化为方向，调整第一产业结构，抓好四个环节：

(1)大力推进贸工农一体化。鼓励农产品加工企业、内外贸企业、各类经济合作组织和乡村集体经济组织，采取股份制和股份合作等多种形式，兴办贸工农一体化龙头企业，抓好一批区域性农副产品加工基地和农副产品交易市场的建设，把农户与市场联结起来，实现农副产品的多层次加工增值，促进高效、创汇农业的发展和多种经营集约化程度的提高。1997年，重点抓好100户贸工农一体化龙头企业。

(2)积极发展农业适度规模经营。抓紧建立和完善土地使用权流转机制，积极稳妥地做好土地转让、转包工作，通过发展家庭农场、种田大户、村办农场、厂办农业车间等多种形式，有组织、有步骤地促进土地使用权向种田能手或农业经营组织集中，提高农业生产组织化程度和农业机械化水平。

(3)继续强化科技兴农。组织实施百项良种工程，调整和优化农产品品种结构。大力推广水稻肥床旱育稀植、病虫草害综合防治等适用增产技术。加强丰产方、“二高一优”农业示范区、粮棉油单产增一成项目和商品粮棉油基地建设，努力提高科技进步在农业增长中的贡献份额。

(4)进一步改善农业生产条件。切实加强水利建设，抓好治淮、治太、通榆河、泰州引江河等重点水利工程。搞好中低产田改造和农业资源开发，提高农业综合生产能力。计划改造中低产田300万亩，建设高产稳产高标准农田200万亩，围垦开发滩涂20万亩。深化农产品流通体制改革，完善粮食最低保护价制度和棉花交易会制度，组织好农业生产资料的生产和供应，采取切实措施减轻农民负担，保护农民生产积极性。

2. 对工业经济实施战略性改组改造。

深入开展“97工业结构调整促进年”活动。工业结构调整要从地区和行业的整体出发，进行战略性改组改造，推进工业经济的集中化、高度化和国际化。调整的基本思路：第一，加快振兴支柱产业。从1997年开始，在机械、电子、化工、汽车四个支柱产业

中,选择 30 个重点企业,集中力量进行扶持,争取支柱产业工业增加值年均增长 17% 以上,比全省工业增加值平均增幅高 5 个百分点,占全省工业增加值的比重每年提高 2 个百分点。第二,改造提高传统产业。大力应用先进技术和工艺,对纺织、丝绸、轻工、冶金、建材等传统产业进行改造,提高产品质量、档次和技术装备水平,争创名牌产品,增强在国内外市场的竞争能力。第三,扶植培育高新技术产业。围绕电子信息、生物医药、新材料等领域,加快发展一批高新技术产品、高新技术企业和高新技术研究开发基地,使高新技术产业逐步成为我省新的经济增长点。

为了把工业结构调整落到实处,主要采取三方面措施:

(1)重组。全省集中力量发展一批重点企业和企业集团,突出抓好 21 个省级大型重点企业集团。重点企业集团要优化主导产品,扩大市场占有率,着重提高三个能力:提高资产扩张能力,鼓励通过收购、兼并、控股、划拨等多种形式,联结一大批中小企业,加快资产扩张,促进存量资产优化组合。提高技术开发能力,创造条件建立国家级和省级技术中心,进一步强化重点企业的技术开发功能。提高资本经营能力,帮助重点企业落实主办行制度,支持通过发行股票、债券等向社会直接融资,强化融资功能,搞好资本经营。要加强对重点企业经营者三个能力的培训,全面提高经营者素质。

(2)转移。在结构调整中,要有计划地实施四个转移:组织部分工业企业向开发区转移,引导乡镇企业向小城镇或工业小区集中。将部分生产能力向外省市转移,鼓励重点企业利用品牌、技术和资金优势,到内地设点办厂,促进“产地销”变“销地产”。推动部分产业向海外转移,鼓励到拉美、东欧、东南亚等地投资办企业,发展跨国经营。特别是要推动苏南向苏北的产业转移,一方面促进徐连经济带和海洋经济的发展,加快淮北致富工程的实施,增强苏北经济实力;另一方面,促进苏南地区产业升级,“腾笼换鸟”发展新的产业。从 1997 年开始,选择苏南 13 个比较发达的县(市、区)和苏北 13 个比较贫困的县结成对子,有计划、重实效地组织实施南北产业转移工程。

(3)改造。在重组、转移的基础上,大幅度增加技术改造投入,高起点、高层次地对支柱产业和重点企业进行改造。改造中注重三个结合:技术改造与技术引进相结合,抓好一批上规模、上水平的嫁接改造项目,引进一些关键技术和关键设备。技术改造与技术开发相结合,加快实施技术创新工程,使重点企业尽

快形成自己的核心技术和有特色、有优势的名牌产品。传统产业改造与支柱产业改造相结合,突出抓好支柱产业重点技改项目,大力优化支柱产业的主导产品,增强在国内外市场的竞争能力。

3. 推动第三产业上规模、上水平。

加快发展第三产业,调整第三产业结构。着力提高三个比重:

(1)提高第三产业在国民经济中的比重。继续动员全社会力量和各种经济成份,多层次、多形式地兴办第三产业。结合产业结构和城区生产力布局调整,组织部分工业企业“退二进三”,转向发展第三产业。引导农民进入流通业和运销业,大力发展农村第三产业。放手让城乡集体经济组织和个体、私营经济发展第三产业。

(2)提高为生产服务的第三产业的比重。加快发展商业流通业,着力抓好市场建设,积极培育专业性、区域性和全国性的大市场,包括农副产品市场、工业消费品市场和生产资料市场,选择 10 个规模大、辐射广的商品市场给予重点支持。在抓好商品市场建设的同时,进一步加强技术、资金、人才等要素市场的建设。积极推行现代营销方式,计划新建 4 个社会化的物流中心,组建 5 家大型综合商社,选择 10 种大宗工业产品进行代理制试点,组建一批规模较大、运作规范的连锁企业。大力发展金融保险业,加快发展地方城市合作银行,搞好农村合作银行试点,规范和发展信托投资公司,积极引进外资金融机构,稳步发展金融市场。

(3)提高新兴第三产业的比重。重点发展房地产业、旅游业和信息咨询业等新兴第三产业。组织实施好安居工程,加快经济适用住房的开发和建设,采取控制商品房价格、提供购房贷款、实行分期付款等措施,启动以普通住宅为主的房地产市场。实施大旅游发展战略,发挥大型旅游集团的作用,实行饭店连锁经营和旅行社网络经营,加快旅游资源开发。抓紧制定信息产业发展规划,抓好信息服务设施建设,大力推广应用电子信息技术,加速信息资源社会化进程。加快科技服务、会计审计、律师事务所等智力型第三产业的发展步伐。

4. 调整和优化投资结构。

按照经济结构调整的要求,把增量投入与存量调整有机结合起来,以增量投入促进和带动存量调整,花大气力调整和优化投资结构。

(1)贯彻国家产业政策。按照保重点、保竣工、保投产和严格控制新开工项目的原则,把投资的重点放在农业、水利、电力、交通等基础设施、基础产业,支柱产业和高新技术产业,以及社会事业和精神文

明建设标志性工程等领域,严格控制一般加工项目和高档房地产项目,提高技术改造在全部投资中的比重。通过强化产业政策导向,优化投资结构。

(2)集中力量保证重点建设。切实抓好对结构调整有重要影响的63个重点项目,其中8个投产收尾项目、17个续建项目、15个前期项目、23个重点技改和科技项目。进一步完善省级基础性投资基金制度,积极扩大直接融资和利用外资,增加信贷投入,加强资金筹措,强化资金调度,确保重点建设任务按期完成。

(3)深化投资体制改革。从四个方面改革投资体制:一要全面推行项目法人责任制,建设项目必须先有法人然后进行建设。二要加快推行项目资本金制度,各种经营性投资项目都要首先落实资本金,资本金达不到规定比例的,不得开工建设。三要积极培育投资市场服务体系,建立工程咨询、设计、施工的招标投标制,推行工程监理制。四要严格把好项目审批关、申报关,特别是对热点产品投资项目,建立审核备案制度。采取有力措施,尽快制止“大而全”、“小而全”和低水平重复建设现象的发生。进一步加强建设项目管理,严格控制工程概算,提高投资效益。

(二)加快改革开放步伐,推动结构调整顺利进行。

为形成有利于结构调整的环境和条件,1997年要把国有企业改革放到更加突出的地位,力求在解决重点、难点问题上取得较大进展。与此同时,积极转变外贸增长方式,提高利用外资水平,保持对外开放的良好势头。

1.进一步加快企业改革。按照江泽民总书记提出的加快国有企业改革和发展的基本方针,全面贯彻落实省委、省政府《关于搞好国有工业企业的意见》,加大改革力度,增强企业活力。

(1)转机建制,抓好现代企业制度试点和优化资本结构城市试点。第一批120户现代企业制度试点企业在今年6月底前要达到阶段性目标,第二批100户试点企业在下半年转入实施阶段。继续坚持联系点制度,注意培植一批转机建制的先进典型。积极落实国家有关增资减债的政策,试点企业资产负债率争取下降2—3个百分点。切实搞好南京、常州、徐州、无锡、南通优化资本结构城市试点工作,用足用好国家关于兼并、破产、职工再就业等方面的政策,企业组织结构调整要加大力度,加快步伐,使建立企业优胜劣汰新体制框架取得明显的成效。

(2)解决重点、难点,加快产权多元化、资产流动和人员分流。一是加快产权多元化步伐。组建一批股份有限公司和有限责任公司,鼓励法人入股、自然人

入股和企业相互参股,允许企业向外商、国内企业出让部分产权。积极扩大股份制企业股票上市规模,组织部分企业到香港及海外包装上市。进一步放开搞活中小企业,实施股份合作制和职工持股等多种改革。在加快产权多元化的同时,加强对国有资产的监管,扩大省级监管机构授权面,向200家重点企业派出监事会。二是推进资产流动。加快组建国有资产控股公司和资产经营公司等资产运作载体。有条件的市可选择少数行业主管部门或总公司,进行改组为国有资产控股公司的试点。选择一批省、市重点企业集团和投资公司,授权成为资产经营公司,同时组建一批新的资产经营公司。三是搞好人员分流。组织实施再就业工程,在市或市的重点行业建立再就业服务中心,从财政、劳动、企业和社会多方面筹措再就业资金,广开就业门路。全省试点企业争取分流富余人员10万人。加快社会保障体系建设,进一步扩大职工养老和失业保险覆盖面。学习张家港经验,探索综合社会保障等办法。

(3)加强企业管理和扭亏增盈,抓好企业领导班子建设。深入开展学邯钢、学春兰、学小天鹅活动,强化质量、成本、财务等基础管理和现代化管理,提高企业管理的整体水平。以改革的办法,通过转换机制、资产重组、加强管理等综合措施,实现扭亏增盈。重点是抓两头、带中间,一头抓骨干企业和盈利大户,一头抓亏损大户。继续强化扭亏目标责任制,用好扭亏资金。全省乡以上工业实现利税计划增长8%,国有企业亏损额不高于上年,亏损面争取下降5个百分点。切实抓好企业领导班子的整顿和建设,对国有企业领导班子进行认真考核和适当调整,不断提高企业领导干部的思想政治素质和经营管理水平。进一步减轻企业负担,开展以整顿电价为重点的专项治理。

2.努力提高对外开放水平。加快实施经济国际化战略,更好地利用国内外两个市场、两种资源。

(1)转变外贸经营机制和增长方式,扩大外贸出口,提高出口效益。积极调整出口商品结构,大力推动机电产品、成套设备和高新技术产品的出口,扩大名牌产品、新产品和系列产品出口。全省机电产品出口力争超过45亿美元。继续支持和扩大自营出口,争取更多的生产、科研企业获得进出口自营权。大力推行外贸代理制,鼓励和支持外贸企业向集团化、实业化和国际化方向发展。实施市场多元化战略,把贸易、投资、劳务输出结合起来,积极开拓东南亚、拉美、中东、东欧和独联体等国家和地区的市场。

(2)积极、合理、有效地扩大利用外资,提高利用外资的质量和水平。加强对外资投向的引导,把利用

外资和结构调整结合起来,鼓励外资投向基础设施、基础产业、支柱产业和高新技术产业,参与农业资源开发和淮北欠发达地区项目投资,加大科技、教育、商业、旅游等第三产业和社会事业领域利用外资的力度。加强与世界 500 强跨国公司的联系,重点抓好“九五”第一、第二批 100 个重大利用外资项目的招商工作。完善招商项目库,尽快进入国际联网。积极扩大利用国外贷款的规模,探索运用海外基金、BOT 等利用外资新形式。依法加强对外商投资企业的管理和监督。

(3) 扩大对外经济技术交流与合作,加强开发区的建设和管理。多渠道、多层次地扩大对外劳务输出,争取赋予一批符合条件的大中型企业对外劳务输出签约权。积极发展智力型、技术型、管理型劳务输出,努力提高外经工作的层次和水平。加强开发区特别是国家级、省级开发区的规划、建设和管理,着力加快开发区的产业开发和功能开发,加速开发区由投入期向产出期转变,使之成为对外开放的窗口和经济发展新的增长点。继续加大苏州工业园区招商引资力度,争取引进一批技术水平较高的大项目。

(三) 加强两个文明建设,促进经济与社会协调发展。

在结构调整中要努力保持稳定的社会环境,积极推动物质文明和精神文明建设同步前进,促进国民经济和社会事业协调发展。

1. 加强思想、文化建设。

认真贯彻落实党的十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》精神,坚持两手抓、两手都要硬的方针,加强思想道德建设、教育科学文化建设、民主法制建设和党风廉政建设。继续实施“五个一工程”,全面繁荣文学艺术、广播电视、新闻出版等各项事业。积极开展文明城市、文明村镇和文明行业的创建活动。进一步增加对精神文明建设的投入,加快建设 6 个标志性工程,在全省范围内形成物质文明建设和精神文明建设同步前进的良好局面。

2. 积极推进科技进步。

组织实施好全省经济与科技相结合规划,进一步推动技术创新,加快高新技术产业化进程。着力抓好 17 项重大科技攻关项目、53 项重点科技成果转化项目、10 项重大产学研联合项目。建设好 30 个国家级、省级企业技术中心和一批工程研究中心、重点实验室。组织实施 100 项重点新产品开发投产项目,开发市级以上新产品 6500 项,全省新产品销售率计划达到 17%,争取达到 20%。抓好一批高新技术产业化标志工程,形成 100 个高新技术产业化基地。继续

加快高新技术开发区、沿江火炬高新技术产业开发带和苏北星火产业开发带的建设步伐。

3. 大力发展教育事业。

坚持把教育放在优先发展的战略地位。加快实施教育现代化工程和教育促小康工程。继续加强基础教育,巩固基本普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的成果。加快发展以中等职业教育为重点的高中阶段教育,推动有条件的地区和行业实行职业教育、成人教育一体化。全省普通中等专业学校计划招生 14.85 万人。大力发展高等职业教育,为地方经济建设培养各类专业技术人才。积极发展高等教育,全省普通高校继续增招 10000 人。进一步做好南京师范大学、苏州大学“211”工程立项和启动建设工作。切实加强教师队伍建设,改善教师的工作环境和生活条件,新建城镇中小学教师住房 100 万平方米、省属高校教师住房 10 万平方米。

4. 坚持可持续发展。

加强环境保护,实行环保目标责任制,组织实施污染物排放总量控制计划和跨世纪绿色工程规划,加快实施淮河、太湖治理和苏南运河整治工程,坚决关停严重污染企业,全省工业废气、废水处理率争取分别达到 92% 和 71%。继续开展资源节约和综合利用工作,全省计划节约能源 300 万吨标准煤。切实抓好计划生育,严格控制人口增长。依法保护耕地,对建设用地实行“计划票”管理。

5. 继续控制好物价。

坚持物价控制行政首长负责制,把居民消费价格作为控制物价的重点。继续抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设,发挥重要商品储备和物价调节基金平抑物价的作用,保证市场供应。在综合考虑经济发展需要和各方面承受能力的基础上,适当疏导突出的价格矛盾。进一步加强对市场物价的监管,坚决制止和查处乱涨价、乱收费、乱集资行为,对与居民生活关系密切、涉及面广的价格和收费进行清理和整顿。加大对农村物价的治理力度,清理涉农收费,整顿涉农价格,切实维护农民利益。

6. 努力改善人民生活。

大力发展体育、卫生事业。积极实施全民健身计划,努力增强人民体质。加强农村卫生工作,完善农村医疗保健网络,改造 100 所乡镇卫生院危房。继续开展创建卫生城市活动,改善城镇卫生条件和生活环境。进一步完善城镇职工最低工资和城市居民最低生活保障制度,妥善安排好困难企业和贫困地区的人民生活。切实抓好扶贫工作,努力完成淮北地区所有乡镇脱贫任务。在发展经济的基础上,争取全省城乡居民收入有相应增长。