



省水利厅厅长 翟浩辉



建国以来，特别是 90 年代以来，在省委、省政府领导下，江苏人民坚持不懈开展水利建设，取得了辉煌成就，为保障全省经济发展和进步作出了巨大贡献。

一、治省必治水是江苏的战略选择

江苏地处江、淮、沂沭泗流域下游，东临黄海，是著名的“洪水走廊”。境内多河流、多湖泊、多洼地，70% 的地区汛期处于洪水水位之下。每遇大水年份，三面高水压境，一面海潮顶托，外洪内涝并发。大旱之年，淮沂断流，河湖干涸，水源紧缺。特殊的地理气候条件，决定了江苏是一个水旱灾害发生机率极高的省份，1949 年至今，江苏发生大洪涝灾害 20 次，大旱灾 8 次。客观实际使省委、省政府认识到：治省必先治水，水治好了，江苏就是鱼米之乡，否则就是多灾之邦。

二、50 年来治水的巨大成就和显著效益

建国以来，江苏水利建设先后掀起了三次治水高潮。建国初到 50 年代中期，全省掀起了以治淮为重点的第一次治水高潮。1949 年冬，在遭遇全省性大洪水后，实施导沂整沭工程，相继建成新沂河、苏北灌溉总渠和三河闸等治淮骨干工程，为江苏防洪挡潮奠定了基础。50 年代中期到 60 年代，在继续治洪

的同时，逐步转入治涝治旱。全省围绕梯级河网化目标，开挖灌排河道，兴建水库，形成相对独立的区域水系，增强了除涝抗旱能力。其间，开始实施江水淮水北调，建成淮沭新河一期工程，起步兴建江都水利枢纽。

1970 年，全省以农田水利建设为重点，掀起了第二次治水高潮，农业生产条件得到进一步改善。水源骨干工程建设成效显著，江水北调、淮水北调工程基本建成，江淮沂沭泗初步实现了互济互调。80 年代，在水利投入下降情况下，进行除险加固和工程配套，坚持开展面上农水建设，进行中低产田改造。

90 年代以来，我省又掀起了以治淮治太为重点的第三次治水高潮。治淮方面：洪泽湖大堤、入江水道、分淮入沂加固全面竣工；怀洪新河进展顺利；淮河入海水道于 1998 年 10 月开工试挖；沂沭泗洪水东调南下工程加快了建设步伐。治太方面：太浦河、望虞河、环湖大堤、武澄锡引排、湖西引排五大骨干工程全面实施，已进入最后攻坚阶段。江海堤防达标建设，到 1999 年 5 月，主江堤护坡工程已基本完成。水源骨干工程，通榆河盐城段 1999 年全线初通；泰州引江河一期工程 1999 年 9 月底全面完成。通过近 10 年的努力，我省防洪保安能力和水资源供给水平有了新的提高。

50 年来，我省共投资 300 亿元，群众投劳 350 亿元，开挖土石方 300 多亿立方米，修筑堤防 6000 多公里，拓浚骨干河道 420 条、大中小沟 6 万条，兴建水库 900 多座、大中型闸站 341 座，发展机电排灌动

力 500 多万千瓦,全省形成水利资产总额 247 亿元,初步建成了五套工程体系:一是以 6000 多公里堤防,新沂河、新沭河、灌溉总渠、入江水道、太浦河、望虞河等排洪干河,总库容为 190 多亿立方米 1001 座水库为主体,组成的防洪工程体系;二是以 420 多条区域性河道,6 万条大中小沟,341 座大中型水闸和 500 多万千瓦的机电排灌动力,组成的除涝工程体系;三是以江都、淮安、宿迁、高港等水利枢纽,中运河、里运河、泰州引江河、通榆河为骨干的江水北调东引干线及沿江闸站,组成的供水工程体系;四是以 6 万条大中小沟,140 多万座小型涵闸,部分地下暗沟、暗墙、暗管为基础,组成的降渍工程体系;五是以 2300 多公里江海堤防,沿江、沿海各口门控制建筑物和护岸工程相结合,组成的防台挡潮工程体系。上述五套工程体系形成一个有机的整体,使江苏在全省范围内建立了能泄、能蓄、能引、能控,并能在流域间实行互济互调的新水系。新水系的形成,使历来大雨大灾、小雨小灾的淮河流域告别洪灾;综合治理太湖,初步解决了太湖洪水的出路问题;大力改造中低产田,使全省农业生产条件得到有效改善;江水北调东引,苏北大地得到江水滋润;江海堤防构筑防洪挡潮屏障,极大地提高了江苏整体防洪能力。50 年来,江苏先后战胜了 19 年大洪涝、8 年大旱,减灾效益达 2000 多亿元,同时还带动了十几个相关产业的发展。

三、在实践中探索符合江苏实际的治水之路

经过半个世纪的治水历程,在实践中逐步形成了一条符合江苏实际的治水路子。

(一)始终把水利摆在国民经济发展的首位,持之以恒地常抓不懈。历届省委、省政府始终把水利作为农业乃至国民经济发展的命脉,特别是 90 年代,省委、省政府每年都把重点水利工程列入当年为民办实事内容。即使困难时期,水利也不停步。工作上能够超前安排,提出水利与国民经济同步发展并适度超前。

(二)坚持防洪保安为主,洪涝旱渍兼治。江苏虽然在不同的治水阶段,提出了不同的治水指导思想和方略,但第一位都是防洪保安,确立了“建重于防,防重于抢,抢重于救”的战略指导思想,防洪工程建设一直没有间断。在解决防洪主要矛盾的同时,又始终把改善生产条件和提高人民生活水平作为治水的重要内容,逐步从以洪涝为主的单项治理发展到统一规划,综合治理,达到洪涝旱渍兼治的目的。

(三)统筹规划,分步实施。50 年代中期,省政府就编制了全省水利规划,并在以后的实践中不断完善,使得江苏治水没有出现大的反复。即使 1958 年大跃进时铺摊子,不少项目半途停工,但由于规划布

局基本合理,经逐步完善,这些“半拉子”工程大都相继建成。如望虞河、太浦河以及在建的通榆河、泰州引江河、淮河入海水道等工程,都是在 50 年代规划,90 年代付诸实施的。

(四)综合治理,注重实效。一是工程布局体现综合效益,融防洪、供水、排涝、通航为一体。二是农田水利建设,与平田整地、农业机械化、农村道路、农田林网、村镇建设等建设相结合。三是在实践中探索建设、管理、开发、经营、服务一体的良性运行机制。四是着眼于经济发展与资源环境的协调,努力推进从工程水利向资源水利转变。

(五)增加水利投入。一是不断增加财政投入。1953—1980 年,江苏水利投入与国民经济增长基本同步,占社会总产值的 1.2%。90 年代,则要求每年各级可用财力的 2—4% 用于水利建设,并贷款或利用外资进行水利建设。二是依靠群众,贯彻国务院农村劳动积累工政策,并在群众自愿条件下,实行部分“以资代劳”。三是走“社会办水利”之路。

(六)实施科教兴水战略。一是大力加强水利科学研究,科学规划;二是广泛推广运用新技术、新工艺、新材料;三是大力引进现代化设施,推行微机管理、遥测遥控。省防指和部分市防指已建立了防汛决策支持系统,一些工程已实现运行管理自动化。

(七)依法管水。一是加大水行政执法力度,初步建立起了地方水法规体系,并在全国率先组建水政监察队伍,有力地打击了水事犯罪。二是坚持按基建程序办事,实行项目法人制、招投标制和监理制,确保工程质量。三是全面实施取水许可制度,理顺了水资源管理体制。

(八)创建水利产业。90 年代,我省积极适应社会主义市场经济机制,改革水利工程供水的价格,通过三次水价调整,逐步把水推向市场,1998 年水利综合经营产值达 154 亿元,连年居全国水利行业首位。不仅壮大了行业实力,而且反哺水利建设。

省委九届五次全委扩大会议提出,经过 10 年左右的努力,基本建立起“国内一流、国际先进”的现代化水利基础设施体系。根据省委、省政府的要求,今后一个时期,我们将继续贯彻“防洪保安为主,洪涝旱渍兼治”的治水方针,树立“建重于防,防重于抢”和建管并重的战略思想,坚持全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理的原则,实行兴利与除害相结合,巩固与提高相结合,新建与改造相结合,开源与节流相结合,依靠现代科学技术,全面提高建设与管理水平,把一个崭新的水利产业带入二十一世纪,为全省现代化建设目标的实现提供更强有力的支撑和保障。