

巩固落实“两个确保”

健全社会保障体系

中共南通市委常委、南通市副市长 罗一民

江泽民同志强调指出,国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题;不仅是现实的紧迫问题,也是长远的战略问题。贯彻落实江总书记的指示精神,结合工作实际,我们感到:进一步巩固“两个确保”,加快建立统一、规范和完善的社会保障体系,是促进企业改革和经济发展的必要保证,是维护社会大局稳定的头等大事。搞好这项工作,意义深远,责任重大。

第一,必须统一思想认识,进一步认清做好“两个确保”工作的紧迫性、重要性

党中央、国务院对劳动和社会保障工作非常重视,中央领导同志为此作了重要指示,朱镕基总理把加快社会保障体系建设和金融体制改革、粮食流通体制改革列为本届政府重点抓好的三件大事。他指出,当务之急是各级政府必须贯彻落实现行的社会保障政策,不折不扣地实现“两个确保”。省委、省政府对“两个确保”工作也十分重视,制定了具体措施落实。只有做好这两件大事,才能使广大人民群众增强对改革和发展的信心,改革攻坚和结构调整才能顺利推进。我们一定要按照江总书记“三个代表”的要求,进一步增强政治感、责任感、紧迫感,着眼于改革、发展、稳定的大局,本着对人民、对事业高度负责的精神,把“两个确保”放在突出的位置,按照中央和省的部署,切实把“两个确保”工作抓紧、抓实、抓好。

第二,必须围绕资金筹集求突破,努力夯实“两个确保”的物质基础。实现“两个确保”资金是关键。当前,“两个确保”工作的重中之重,就是要在筹措资金上求突破,围绕“扩大覆盖面、提高征缴率、清理历史欠账、控制违规支出、财政注入资金”等五项内容开展工作。一要进一步扩大社会保险覆盖面,提高基金征缴率。当前,尤其要针对工作难度较大的私营企业和个体工商户,认真研究并采取切实措施,尽快纳入社会保险范围。参加社会保险的单位和职工要按

规定及时足额缴纳社会保险费,对擅自降低缴费比例、基数和拒缴、瞒报、少缴的,必须依法处理。二要搞好社会保障费的征缴工作。要抓住社会保险费改由各级地方税务部门征收这一有利时机,认真做好各项衔接工作,尽快建立新的征缴机制,加大对企业欠缴的社会保险费清理追缴的力度,签订补缴计划,尽快回收。严格实行社会保险基金收支两条线管理,保证专款专用。三要加大下岗职工基本生活保障资金筹措力度。严格按照“三三制”的原则,搞好下岗职工基本生活保障资金的筹措工作,确保下岗职工基本生活。凡是有支付能力的企业和社会保障机构,必须保证资金到位。困难企业自筹和社会筹集资金不足的部分,经劳动保障部门和财政部门审核后,由财政给予保证。各级财政预算安排的社会保障资金要及时足额拨付,尚未安排的要尽快予以安排,安排不足的要予以补足。要立足自身,努力解决资金缺口。财政承受能力较强、基金有结余的地区,对当期发放出现的资金缺口,要采取积极措施,动用社会保险基金历年结余和通过增加财政投入予以解决。要认真清理基本养老金计发标准,凡属国家和省规定统筹项目内的基本养老金,必须保证足额发放;统筹项目以外的,由企业根据效益情况自行确定。坚持“一是吃饭、二要建设”的原则,凡企业离退休人员基本养老金和下岗职工基本生活保障费拖欠地区,一律不得再用财政资金上新的建设项目,在建项目要停建或缓建,从严控制有关人员的出国出境考察。

第三,必须加快建立市场导向就业机制,实现下岗和失业保障并轨。根据中央和省的统一部署,全市在2001年底前完成下岗和失业保障的并轨工作,逐步使下岗职工由企业再就业服务中心保障基本生活和安置再就业,转向享受失业保险,直接走向劳动力市场就业。在组织实现过程中,既要积极,更要稳妥,正确把握好改革的力度、发展的速度和社会承受能

力三者之间的关系,有计划、有步骤地进行。一要确保下岗职工的基本生活。采取有效措施,防止以转轨为由,对保障生活的工作采取不负责任的态度。二要解决好下岗职工“出中心”劳动关系的问题。下岗职工“出中心”,需要与原企业解除劳动关系,而目前制约企业与下岗职工解除劳动关系的矛盾因素比较多。因此,要继续按照“积极稳妥,依法办事,有情操作,分类处理”的原则,结合本地实际,抓紧制定理顺下岗职工劳动关系的具体工作计划和操作方案,指导和帮助企业处理劳动关系问题。三要加强劳动力市场建设。要规范单位聘用人员、劳动者求职择业、职业介绍服务和政府监督管理等行为,切实加强下岗职工再就业服务工作。拓宽就业领域,尤其是要着力拓宽社区就业领域。要进一步落实优惠政策,进一步搞活下岗职工的就业形式,实施再就业培训,进一步加强社区就业服务组织建设,形成下岗职工再就业服务体系。

第四,必须加快基本养老金社会化发放步伐,提高社会化服务水平。目前,我市有相当一部分地区养老金仍由企业发放,这种状况难以适应国有企业改革和确保养老金按时足额发放的要求。为此,一方面,要切实转变观念,把提高社会化管理服务水平摆到突出位置,大力推行养老金社会化发放,另一方面,要坚决按照中央和省的要求,充分发挥办事处、居委会和社区服务组织的作用,为离退休人员就近

领取基本养老金和将退休人员纳入社区管理提供服务。

第五,必须提高组织化程度,努力营造良好的外部环境。当前,要把“两个确保”工作真正落到实处,必须提高组织化程度,营造良好的外部环境。一要建立多层次的政府责任体系。按照中央、省的有关要求,进一步明确各级政府在“两个确保”工作中的责任,将目标任务层层分解落实,一级抓一级,一级对一级负责,形成层层相对应的责任体系。二要充分发挥政治优势,积极化解可能出现的各种矛盾和问题。要充分发挥政治优势,及时、主动、深入地做好思想工作,积极化解可能出现的各种矛盾和问题,尽可能把各种矛盾和问题解决在基层,解决在萌芽状况。三要加强管理服务。进一步加快社会保障信息管理系统建设,建立健全社会保障技术支持系统,切实解决社会保障工作中存在的底数不清、数据不实等问题,加强社会保险经办机构、就业管理服务机构、社区服务组织的队伍和基础设施建设,改善工作条件,努力提高服务质量。四要加强工作协调,形成整体合力。建立正常的工作信息沟通渠道,准确掌握下岗职工、离退休人员和困难群众的生活状况,做好三条社会保障线的衔接工作。同时,加大对做好“两个确保”、建立社会保障体系的宣传力度,努力营造有利于社会保障工作的良好外部环境。