



## 全面发挥地方税收职能作用 促进江苏经济社会持续稳定健康发展

省地税局局长 郑坚

在世纪之交、千年更替的重要历史时期,我们要认真贯彻江泽民同志“三个代表”和“双思”的重要思想,努力适应形势发展的要求,着眼于增创江苏改革发展新优势,全面发挥地方税收职能作用,为新世纪江苏现代化建设作出新的贡献。

### 一、发挥税收组织收入作用,为江苏现代化建设提供财力支持

税收是国家存在的基础。筹集财政收入是税收的首要职能,筹集地方政府财政收入更是地税机关的首要职能。根据省委、省政府制定的“十五”规划发展目标;江苏要在全中国率先基本实现现代化,2005年人均GDP达到20000元,同时全省GDP年均增幅

要保持高于全国2—3个百分点。为实现这一经济发展目标,必须进一步实施积极的财政政策,而保持财政支出的总量适度扩张,则意味着必须增加财政收入,保持地方税收收入的持续增长。为此,税务部门一定要全力抓好组织收入,大力治理税收流失,努力提高税收占GDP的比重,为有效实施积极的财政政策、保证地方财政支出的需要提供财力支撑。

一是要认真贯彻各项税收政策,坚决做到依法治税,应收尽收。大力加强税收工作法制化、规范化建设,不断规范税收执法行为。实行税收综合治理,严厉打击偷骗税行为,切实维护税法的严肃性,努力创造法治、公平的税收环境。

二是要强化税收征管基础建设,提高税收征管质量,理顺税收管理机构,强化税收管理力量。要做到“两强化、两加强”,即强化收入目标管理,强化重点税源监控;加强清缴欠税力度,加强税务稽查力度。及是发现、处理和解决各种税收漏洞,堵塞税收“跑、冒、滴、漏”,充分挖掘税收潜力,努力提高税务案件的处罚率和查补税款入库率。

三是要大力培植税源,努力把新的经济增长点转化为新的税收增长点。既要重视第一、第二产业税源,又重视发展第三产业税源,充分发挥第三产业在地方税收增长中的主导作用,这是保证地税收入持续发展的重要税源。为此,要加大对这些行业的税收管理力度,有效堵塞这些行业的税收漏洞,同时还要开辟新的地方税源。

四是要积极推进税费改革,提高地方财政的可支配财力。目前,我省地方财政收入占地方财政收入的54%,成为地方财政的主要来源。但是,财政收入中非税收入的比重仍然过高,一方面,一些预算外收入仍在“体外循环”,没有形成政府可支配的财力;另一方面,税收收入占GDP的比重又较低,税收减免空间也不大。因此,必须大力推进“费改税”,整顿非规范的政府收入,把具有税收性质的收费纳入税收管理,既减轻企业和农民的负担,实现减税效应,有效扩大税基,又提高地方税收收入,满足地方财政支出需要。当前,农村税费改革的试点工作正在顺利进行,将逐步推行。

## 二、发挥税收宏观调控作用,为江苏现代化建设提供调节杠杆

税收来源于经济,又反作用于经济。而税收对经济的反作用,反映了税收具有宏观调控职能,是政府调节经济运行的重要工具和手段。近年来,中央提出了进一步实施积极的财政政策,综合运用税收、货币等经济杠杆调节经济运行等一系列重大措施。国家和省也先后出台了一些改革措施,我们要认真贯彻落实,切实做好各项税收政策优惠和扶持工作。

一是要认真贯彻落实国家税务总局关于投资抵免企业所得税的政策,鼓励企业加大投资力度,支持企业技术进步,促进产品结构调整和产业升级。

二是要认真落实好固定资产投资方向调节税的政策。为拉动投资需求,国家税务总局决定从去年下半年起减半征收,今年起暂停征收固定资产投资方向调节税。

三是要认真贯彻落实促进“科教兴国”、“科教兴省”的税收政策。为此国家税务总局出台了一系列营业税、企业所得税和个人所得税的减免政策,以促进企业结构调整和高新技术发展,支持企业科技创新和企业升级。

四是要认真贯彻国务院关于对个人独资企业停征企业所得税改征个人所得税的决定,以扶持个私经济的发展,鼓励民间投资,实现公平税负,拉动内需。

五是要认真执行国家税务总局关于调整房地产市场的营业税减免政策,促进房地产二级市场的发展,努力推动房地产业的内需升温。

此外,我国即将加入WTO,必将促进我国的税收改革,内外两套不同税法的问题将解决,内外两套企业所得税制度将统一,土地使用税、城市建设维护税也将在完善的基础上,实行内外统一,等等。届时,地方税收将对地方经济的发展发挥出更大的自主调节作用。

## 三、发挥税收再分配作用,为江苏现代化建设提供稳定环境

税收通过正确有效地调节国民收入再分配,可以促进生产要素流动,引导资源优化配置,调节社会各阶层的收入分配,扩大社会就业,实现社会分配公平,保持社会稳定。正如江泽民同志深刻指出:“财政是一个经济范畴,又是一个政治范畴,事关治国安邦,强国富民”。当前,地税部门要着重抓好以下几项工作。

一是要切实抓好个人所得税征管工作。个人所得税作为一个很有前途的直接税种,随着我国经济的高速增长和人民群众收入水平的不断提高,其总量和占税收收入的比重必将不断提升。1994年我省个人所得税仅征收了2.84亿元,占当年地方税收的0.5%,而到1999年,全省个人所得税征收了25.4亿元,占当年地方税收的7.2%,收入总额从1995年的全国第七位跃居全国第四位。今后,我们要继续大力抓好个人所得税征管工作,努力调节个人收入的差距。

二是切实抓好社会保险费的征收工作。根据省委、省政府决定,今年七月一日起全省社会保险费改由地税部门征收,要确保完成征收任务,不辜负省委、省政府的重托,为保障社会稳定作出贡献。

三是落实好扶持失业下岗人员再就业的政策。按照有关政策规定,减免劳动就业服务企业和安置失业下岗职工再就业企业所得税,减免失业下岗人员个人所得税,为失业下岗人员再就业,实现社会充分就业,发挥税收扶持作用。

四是做好即将开征的遗产税征收准备工作。要通过调节个人财产的差距,配合个人所得税发挥税收调节收入分配的作用,努力实现社会的公平、公正,保持社会稳定,并通过遗产税的开征,提高遗产遗于后人的成本,鼓励“富人”即期消费,扩大内需。