

在全省财政工作会议上的讲话

梁保华

(2003年1月11日)

同志们：

新的一年刚刚开始，全省财政系统召开工作会议，总结过去，表彰先进，研究部署工作任务。这对于大家认清形势、明确目标，从早抓起、从头抓紧，进一步发展来之不易的好局面，把今年的财政工作做得更好，促进全省经济社会发展，十分必要，也很有意义。刚才，会议对2002年度全省财政收入上台阶先进市县和全省财政系统先进集体先进工作者进行了表彰。在此，我代表省委、省政府，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向全省财政系统的广大干部职工表示亲切的慰问！

会上，周桂根同志将对财政工作进行全面总结和部署。这里我先讲三点意见。

一、去年全省财政工作取得显著成绩

刚刚过去的2002年，是不平凡的一年，在党中央、国务院的正确领导下，全省上下团结奋斗、开拓进取，认真贯彻落实扩大内需的方针和积极的财政政策、稳健的货币政策，突出加快发展主题，把握结构调整主线，奋力推进改革开放，经济和社会发展取得了新的成就。国民经济持续快速健康发展，经济总量超过1万亿元，达到10636亿元，增长11.6%，跨上了新台阶。内需主导作用进一步增强，投资、消费分别比上年增长16.5%和12.1%，对经济增长的贡献率达到42.6%和48%。开放型经济实现了新的突破，全年进出口总额达到703亿美元，增长36.9%，其中出口达到384.8亿美元，增长33.3%；外商直接投资达到103.7亿美元，增长75.4%，约占全国的1/5。人民生活继续改善，去年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到8200元和3995元，增长11.5%和5.6%。以国有企业改革为重点的各项改革不断深化。科技、教育等社会事业全面进步。精神文明和民主法制建设得到新的加强。特别令人欣喜的是，全省财政收入继续保持较高的增幅，去年全省财政收入达到1483亿元，增加418.7亿元，增长39.3%，同口径比

上年增收221.5亿元，增长20.8%，其中地方财政收入834.6亿元，比上年增收214.2亿元，增长34.5%，同口径比上年增收126.56亿元，增长20.4%。财政的大幅增收，成为全省经济既快又好发展的一个重要标志。

在过去的一年中，全省财政系统紧紧围绕发展大局，解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，圆满完成了各项工作任务，为推进经济的持续快速健康发展和社会的全面进步作出了重要贡献。一是财政收入在较高基数上保持快速增长。各级财政部门认真贯彻落实全国和省增收节支工作会议精神，针对严峻的财政收支形势，抓住重点环节，落实关键措施，切实加大组织收入的力度，超额完成了省委、省政府提出的收入增长18-20%的目标。财政收入占GDP的比重上升到13.9%，比上年提高2.7个百分点，五年上升了5.9个百分点。财政收入规模的扩大，为全省经济和社会发展提供了强有力的支撑。二是实施积极的财政政策取得明显成效。管好用好国债资金，加大对公共基础设施和企业技术改造的支持力度，有力地拉动了经济增长。同时，根据经济形势变化和宏观调控的需要，正确把握积极财政政策的实现形式和作用力度，综合采取增加国债投资、灵活运用税收政策、合理调整收入分配、实行财政贴息、增加财政转移支付等措施，提高了积极财政政策的实施效果，增强了对经济发展的调控能力。三是财政增收节支工作进一步加强。狠抓财政增收节支工作，在积极组织收入的同时，调整优化支出结构，大力节省开支，严格控制一般性支出，确保重点支出的需要，加大对苏北地区转移支付力度。建立工资发放的保障机制，基本做到按照国家规定的标准和项目发放机关事业单位职工工资，没有发生新的拖欠，并基本解决陈欠。加大社会保障投入力度，企业离退休人员基本养老金和下岗职工基本生活费做到按时足额发放，符合“低保”条件的城市居民实现“应保

尽保”。四是各项财政改革全面推进。按照中央统一部署,顺利实施了所得税分享改革。围绕“巩固、完善、提高”的要求,进一步深化农村税费改革。部门预算改革顺利推进,国库集中收付制度改革正式启动,预算外资金管理不断加强,政府集中采购规模大幅度增长,提高了财政资金使用效率,增强了财政保障能力。积极探索国有资产管理体制改革,初步建立起国有资产授权经营责任制和国有资产出资人监督机制,促进了国有资产管理水平的提高。

2003年,是全面贯彻落实党的十六大精神的开局之年。做好今年的财政工作,对于全面贯彻十六大精神,落实中央和全省经济工作会议的各项部署,加快经济社会发展,具有十分重要的意义。全省经济工作会议对今年的经济工作作了全面部署,财政收入增长预期目标为12%。考虑到今年增支因素较多,实际应该增长16%以上,才能确保全省改革、发展、稳定的需要。应该看到,今年的财政工作任务十分艰巨。在收入方面,经过连续几年的快速增长,财政收入基数已达到一定规模,继续保持较高增幅难度加大;国家对生产型出口企业继续实行“免、抵、退”税政策,仍将影响我省主体税种的增长;今年中央将所得税分享比例由50%提高到60%,对地方财力的影响将进一步扩大。原定去年实施的增加机关事业单位职工工资和机关离退休人员离退休金政策,将在今年出台;用于转移支付和提高企业离退休人员养老金标准的财政支出,比去年将有所增加;农业、教育、科技、文化等法定支出也将进一步扩大。此外,今年到期的各种外国政府贷款、清理整顿农村合作基金会和供销社社员股金专项再贷款,都将由财政负责偿还,从而加大了财政支出的压力。在分析困难和问题的同时,我们更应该看到,实现今年的财政工作目标,有许多有利条件。党的十六大的胜利召开,为做好财政工作提供了强大动力。世界经济将出现温和增长,总体上是机遇大于挑战;国内政策的连续和稳定,将促进经济的稳定和增长;我省经济已步入新一轮增长的加速期,经济增长的内在动力进一步增强,经济运行质量明显改善,综合效益不断提高。全省经济保持持续快速健康发展的良好势头,无疑将为财政增收提供坚实的基础和丰富的财源。只要我们按照中央的要求,聚精会神搞建设,一心一意

谋发展,扎扎实实做好各项工作,就一定能够完成和超额完成今年的财政工作任务,确保十六大之后第一年各项目标的顺利实现。

二、努力开创财政工作的新局面

近五年可以说是财政改革力度大、财政实力显著增强、财政宏观调控作用发挥最好的时期之一。新形势对财政工作提出了新的更高的要求,各级财政部门要认真贯彻中央的方针政策,落实省委、省政府的工作部署,突出工作重点,狠抓关键措施,推动工作落实,努力开创财政工作的新局面。

(一)加大收入征管力度,确保财政收入稳定增长。大力组织财政收入是财税工作的首要任务和基本职责,也是增强财力、保障支出、促进改革与发展的关键和基础。要继续贯彻“加强征管,堵塞漏洞,惩治腐败,清缴欠税”的方针,严格执法,依法征管。进一步完善征管制度,规范征管程序,提高征管质量,做到依法征管,应收尽收,同时,注意不收过头税,确保收入真实可靠,切实增强可用财力。我国税收政策的调整和税收制度立法权集中于中央,任何地方和部门不能越权制定税收政策,破坏国家的税收秩序。要继续清理现行各种税收优惠政策,对税收优惠到期的要及时恢复征税,坚决制止地方和部门擅自出台税收优惠或变相优惠政策,严格执行税收政策法规,坚决维护税法的统一性、权威性和严肃性。

增加财政收入,根本上要靠发展经济。扩大内需是我国经济发展长期战略方针和基本立足点,实施积极的财政政策是扩大内需的一项重要措施。我省国债项目建设情况是全国最好的省份之一,近两年通过投入172亿元、建设366个国债项目,带动了1120多亿元的投资,对经济发展、结构调整、扩大就业和改善人民生活都发挥了重要作用。今年国家继续实施积极的财政政策,国债投资大体保持去年规模。各级财政部门要在总结过去成功经验的基础上,按照国家调整优化资金投向和结构的要求,切实加强国债资金管理,进一步提高资金使用效益。要规范国债资金拨付使用程序,扩大国债资金实行国库集中支付范围,全面推行追踪问效管理,强化国债资金使用的监督检查。特别要注意积极财政政策与其他宏观调控政策的协调配合,大力培植财源,加快培育经济增长的内在机制。

(二)进一步优化支出结构,保证社会保障、工

资发放等重点支出的需要。今年全省财政支出压力十分突出,如何区分轻重缓急,统筹安排支出,很大程度上体现了政府的政策导向,这不仅是个经济问题,也是一个严肃的政治问题。工资、就业和社会保障事关人民群众的切身利益,事关改革发展稳定大局,中央反复强调这是今年财政支出的重点。各级财政部门必须从讲政治、讲大局、讲稳定的高度出发,坚持“一要吃饭、二要建设”的方针,继续调整优化支出结构,增加资金投入,加快资金调度,保证把中央的方针政策落到实处。去年我省工资发放工作总体情况较好,但少数地方间歇性拖欠工资的现象依然存在,必须引起我们的高度重视,继续一着不让地把这项工作抓紧抓实抓好。对工资性经费和今年的增资因素,各级财政在预算编制中要给予足额安排,省财政要加强预算审查,对留有工资性缺口的县(市)坚决要求其重新调整预算。要进一步完善工资发放责任制,定期进行督促检查,加强专户资金管理,确保不再发生新的拖欠。同时,探索建立工资发放的长期保障机制,努力从根本上解决工资发放问题。就业是民生之本。今年我省将新增失业人口40万,新增下岗失业人员40万,还有近700万农村富余劳动力,加之今年正值高校扩招后的第一次就业高峰,全省就业形势相当严峻。要进一步贯彻落实全国再就业工作会议精神,认真实施税费减免政策和小额贷款担保办法,优先安排再就业资金,特别是各种再就业补贴,为下岗失业人员自谋职业和自主创业提供支持。加快社会保障体系建设,是从机制上做好再就业工作的根本出路,也是社会主义市场经济体系建设的重要内容。必须进一步做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作,重点是广覆盖,做到应保尽保。各级财政要加大对“两个确保”和“低保”的投入,地方新增财力应主要用于充实社保资金,不断提高社会保障支出占财政总支出的比重。

实现今年的财政工作目标,必须一手抓增收,一手抓节支。各级财政部门要加强预算管理,严格执行支出预算。中央财政今年一般性支出实行零增长,地方各级财政也要按照中央的要求,除法律法规和有关政策规定需要增加的重点支出外,其他各项支出都维持去年的支出规模和水平。要严格控制一般性支出,特别是要大力压缩会议、出国考察和各种没有实际效果的论坛、研

讨会等等。停止建设脱离实际、劳民伤财的各种“形象工程”、“政绩工程”。各级财政部门要严格监管,敢于碰硬,并密切配合纪检、监察、审计等部门,严肃查处各种违反财经纪律、挥霍浪费财政资金的行为。

(三)围绕建立公共财政的目标,继续深化财政改革。在社会主义市场经济条件下建立和完善公共财政,有利于增强财政管理的科学性、规范性、公正性和公开性,具有重大的政治、经济和社会意义。近年来,我省建立公共财政步伐加快,并取得明显的成效。但也有一些地区和部门对此认识不足,工作中存在偏差,甚至背离公共财政的原则和要求行事。今后要继续按照建立与社会主义市场经济相适应、体现江苏特色的公共财政体制和财政运行机制的要求,进一步深化财政改革。一是继续完善各项公共支出制度改革。完善部门预算编制,扩大国库集中支付试点,推行政府采购制度,强化“收支两条线”管理,规范财政转移支付,进一步增强预算收支的透明度,提高财政资金的使用效率,增强政府的调控能力。二是巩固和发展农村税费改革成果。按照“巩固、完善、提高”的要求,推进各项配套改革。围绕减人、减事、减费和转变基层职能,继续做好乡镇行政区划调整和村合并的后续完善工作。深化农村义务教育体制改革,搞好村级涉农债务化解工作。建立减轻农民负担新的监管机制,确保农民负担不反弹,确保义务教育经费正常需要,确保基层政权正常运转。三是进一步推进国有资产管理体制改革。根据中央的统一部署和要求,依法规范,稳步推进,健全国有资产管理机构和机制,做到既有利于国有资产保值增值,又有利于政企分开,搞活国有企业,优化国有经济的布局 and 结构,使财政对国有资产的监管职责得到更好的发挥。在推进财政改革的过程中,各地要注意整体规划与重点攻坚相结合,推进面上改革与自我改革相结合,严格管理和加强服务相结合,深化改革与增收节支相结合,理论创新和实践创新相结合,不断增强改革实效,加快公共财政体系的建设进程。

三、切实加强财政干部职工队伍建设

不断提高财政干部职工队伍的整体素质,是做好新时期财政工作的基础和保证。我们要进一步加强作风建设,切实改进思想作风、学风和工作作风,努力造就一支思想过硬、作风过硬、业务过

硬的高素质的财政干部职工队伍。

要深入学习贯彻十六大精神，把思想和行动统一到十六大精神上来。学习贯彻十六大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，也是一项带有根本性的长期任务。要紧紧围绕十六大主题，把握全面贯彻“三个代表”重要思想这个灵魂，抓住解放思想、实事求是、与时俱进这个精髓，全面理解和掌握十六大的精神实质，用十六大精神统一思想和行动、凝聚智慧和力量。要坚持学以致用，紧密联系财政工作实际，用十六大精神指导实践，进一步明确奋斗目标，理清工作思路，努力把新时期的财政工作提高到一个新水平。

要切实转变作风，狠抓各项工作的落实。今年财政工作的目标任务已经明确，关键要在抓落实上狠下功夫。抓落实必须增强大局意识。财政工作要坚持把发展作为第一要务，进一步转变职能，充分发挥财政杠杆作用，加大对经济运行的调节力度，努力探索市场经济条件下做好财政工作的新路子，更好地服从、服务于经济发展大局。抓落实必须增强责任意识。各级财政部门要进一步明确工作责任，形成抓落实的工作机制，一级抓一级，层层抓落实，加强督促检查，确保财政工作的各项措施落在实处，收到实效。抓落实必须增强改革创新意识。今年财政工作难度较大、矛盾较多，各级财政部门要把工作难点作为抓落实的重点，大力推进改革创新，用发展的办法解决发展中的问题。抓落实必须增强群众观念。财政收入取之于民，用之于民，财政工作与人民群众的切身利益息息相关。从事财政工作的同志要时刻想着群众，无论是政策的制定还是政策的实施，都要将人民群众的利益放在首位，使人民群众从加快发展中真正得到实惠。抓落实必须增强服务意识。财政工作涉及方方面面，服务性较强，推进财政改革和管理都是为了更好地服务。财政部门要加强与各方面

的沟通和交流，妥善帮助解决实际问题。以服务促进改革和管理，在改革和管理中强化服务。

要坚持“两个务必”，大力弘扬艰苦奋斗精神。最近，胡锦涛总书记强调坚持“两个务必”的要求，这对于我们财政干部具有更强的针对性和现实意义。改革开放20多年来，虽然全省经济社会有了很大的发展，财政实力不断增强，但是与全面建设小康社会的目标，还有不小的差距，我们没有丝毫理由骄傲自满、铺张浪费。各级财政干部要加强“两个务必”的自我教育，谦虚谨慎，戒骄戒躁，脚踏实地，埋头苦干，不断提高财政工作水平。要坚持厉行节约、艰苦奋斗，勤俭办一切事业。充分发挥部门职能作用，严格控制财政支出，做到该保的一定保，该控的一定控，该压的一定压，下决心把目前支出增长过快的势头压下来。同时，要进一步抓好自身的廉政建设，坚持标本兼治，加大从源头上、制度上、机制上预防和治理腐败的力度，建立健全有效的制约机制和监督机制，从根本上增强干部的拒腐防变能力。

财政渗透到经济、社会各个领域，事关全省改革、发展、稳定大局。各级党委、政府要进一步加强财政工作的领导，真正把财政工作摆上突出位置，列入重要议事日程，针对新情况、新问题，积极探索财政工作的新思路、新办法，牢牢把握工作的主动权。各级政府主要领导同志都要重视财政工作，熟悉财政政策，不断提高领导和管理财政工作的水平。

同志们，今年全省财政工作任务繁重。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党的十六大精神，统一思想，坚定信心，艰苦奋斗，扎实工作，巩固和发展财政工作的好势头，为推进全省经济和社会发展作出新的更大的贡献！